

EXPUNERE DE MOTIVE

Guvernul României este beneficiar al Programului PHARE din 1991. În perioada 1991-1997, bugetul total alocat Guvernului României din Programul PHARE a fost de aproximativ 900 de milioane ECU (MECU). Principalele sectoare care au beneficiat de asistența PHARE au fost: privatizarea, restructurarea, întreprinderile mici și mijlocii (134 MECU); educația (129 MECU); transporturile (114 MECU); agricultura (81 MECU); sănătatea (31 MECU).

În martie 1997, Comisia Europeană a operat modificarea filozofiei de orientare și implementare a Programului PHARE, trecând de la sprijinirea reformei și implementării sectoriale la sprijinirea procesului de pregătire pentru aderare și implementarea pe obiective. Concret, această nouă abordare înseamnă finanțarea dezvoltării capacităților administrațiilor de a aplica acquis-ul comunitar și sprijinirea proceselor investiționale de dezvoltare a infrastructurilor necesare asigurării standardelor comunitare, într-o proporție de 30 % și 70 % din buget.

Noua filozofie a programului PHARE a stat la baza elaborării programului național PHARE pe 1998, al cărui buget este structurat în vederea finanțării următoarelor obiective, fiecare reprezentând un subprogram:

Subprogramul "Întărirea democrației, statului de drept și a drepturilor omului" - 12 MECU, include două proiecte privind: i) integrarea socio-economică a romilor și ii) protecția copilului. Primul proiect se referă la elaborarea unei strategii guvernamentale, a unor politici și a unor programe pentru îmbunătățirea situației romilor, iar al doilea proiect se referă la aplicarea strategiei de reformă a sistemului de protecție a copiilor. Alocarea fondurilor de dezvoltare instituțională și investiții este de 7, respectiv 5 MECU.

Subprogramul "Întărirea capacității instituționale și administrative de a gestiona acquis-ul comunitar" - 21,5 MECU este compus din cinci proiecte care au ca scop întărirea unor instituții cheie ale administrației publice : i) Ministerul Finanțelor; ii) Direcția Generală a Vămirilor; iii) Ministerul Agriculturii și Alimentației și Agenția Națională Sanitar-Veterinară; iv) Ministerul Apelor, Pădurilor și Protecției Mediului și agențiile județene de protecție a mediului; v) Departamentul pentru Integrare Europeană. Unele din aceste proiecte urmăresc însă și elaborarea unor politici în domeniile respective. La Ministerul Finanțelor se urmărește dezvoltarea capacităților de control financiar intern și de elaborare a strategiei economice pe termen mediu și îmbunătățirea procesului de formare la locul de muncă. Problemele Direcției Generale a Vămirilor se referă la crearea unui sistem eficient de vămuire și încasare a taxelor și impozitelor, întărirea capacității de combatere a fraudei și traficului ilegal de droguri și dezvoltarea unui sistem de formare profesională și a unui sistem de informare a mediilor de afaceri. Întărirea Ministerului Agriculturii și Alimentației și a Agenției Naționale Sanitar-Veterinare se va face prin restructurarea și formarea profesională și alinierea la standardele privind controlul sanitar la frontiere. În ceea ce privește capacitatea instituțională și administrativă din sectorul protecției mediului, sprijinul se va concentra asupra capacității de dezvoltare a politicilor de mediu, îmbunătățirii comunicării pe probleme de mediu în cadrul administrației publice, dezvoltării capacității de implementare a politicilor de mediu și dezvoltării capacității de conștientizare a publicului în legătură cu problemele de mediu. Un caz mai aparte îl constituie sectorul administrației publice : vor fi finanțate proiectarea și implementarea unei politici de reformă, dezvoltarea unui sistem coerent de servicii publice și restructurarea și dezvoltarea capacității de coordonare a Departamentului pentru Integrare Europeană.

Ameliorarea regimului serviciilor publice, restructurarea Casei de Economii și Consemnațiuni și dezvoltarea capacității instituționale și administrative a Băncii Naționale a României reprezintă proiecte din cadrul subprogramului "Integrarea în Piața Internă a Uniunii Europene" - 10,1 MECU. Componentele primului proiect privesc dezvoltarea legislativă, înființarea unei autorități de reglementare în domeniul energiei electrice și termice

și pregătirea pentru privatizare a unei serii de regii autonome. Cel de-al doilea proiect prevede efectuarea unui audit financiar și operațional și implementarea planului de dezvoltare instituțională pentru Casa de Economii și Consemnațiuni și îmbunătățirea regulilor prudențiale, introducerea noului plan contabil, dezvoltarea unui sistem informațional integrat de management și implementarea planului de dezvoltare instituțională pentru Banca Națională a României.

Subprogramul "Îndeplinirea obligațiilor în sectorul justiției și al afacerilor interne" - 3 MECU conține proiecte privind întărirea capacității instituționale a Ministerului de Interne, a Ministerului Justiției și reforma Ministerului Public. Aceste proiecte vor avea ca rezultat programe legislative, de dezvoltare instituțională, formare profesională și dezvoltarea bazei materiale.

Proiecte referitoare la dezvoltarea regională și a coridoarelor europene de transport sunt prevăzute în cadrul subprogramului "Dezvoltarea coeziunii economice și sociale" - 60 MECU. Primul proiect va aborda: i) dezvoltarea unui cadru cuprinzător - legislație, politici, instrumente - pentru dezvoltarea regională; ii) elaborarea de proceduri și stabilirea de structuri administrative și bugetare care să permită implementarea unor programe de același tip ca cele finanțate de fondurile structurale sub Obiectivul 1 al politicii comunitare de dezvoltare regională; iii) identificarea și prioritizarea unor proiecte de dezvoltare regională și iv) finanțarea acestor proiecte. Al doilea proiect va asigura sprijinul pentru dezvoltarea coridorului pan-european de transport nr. IV și adoptarea acquis-ului comunitar din sector.

În fine, pentru subprogramul "Creșterea gradului de integrare prin participarea la programele comunitare și Programul TEMPUS" - 10,4 MECU, propunerea financiară a fost adoptată anterior.

La 20 octombrie 1998 a fost semnat la Bruxelles Memorandumul de finanțare pentru Programul național PHARE 1998.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru ratificarea Memorandumului financiar privind Programul Național PHARE 1998, semnat la Bruxelles la 20 octombrie 1998, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU,

Radu Vasile